

Perjanjian Implementasi (Implementing Agreement) Bab XI Konvensi Hukum Laut 1982

Etty R. Agoes

Abstract

As a result of lengthy negotiations, the 1982 United Nations Convention on the Law of the Sea, was geared toward the fulfillment for a need of a new dimension in the regulation of the international community's uses of the oceans. However as the new law of the sea is a result of a "give and take" process, of a series of accommodation, its implementation is hindered by the argument that its provisions have not given enough accommodation to the existing conditions. Such argument mostly came from the developed countries, in particular to the issue of deep sea-bed mining exploitation. The Implementing Agreement to Part XI of the Convention is a breakthrough to overcome these problems.

Pendahuluan

Konvensi Hukum Laut 1982 yang telah mulai berlaku sejak bulan November 1994 telah mengalami perkembangan dengan diadakannya secara terus-menerus pertemuan lebih lanjut mengenai pelaksanaan Konvensi tersebut melalui pelbagai forum. Seperti diketahui, sebagai kelanjutan dari pelaksanaan Konvensi telah dibentuk antara lain, *International Tribunal for the Law of the Sea (ITLOS)*, *Commission on the Limits of the Continental Shelf*, dan telah dicapai beberapa perjanjian tambahan, seperti misalnya Perjanjian Implementasi (*Implementing Agreement*) tahun 1994.

Sampai dengan bulan Oktober 1998, telah dicapai sejumlah 132 ratifikasi, termasuk

kedalamnya ratifikasi oleh beberapa negara maju seperti misalnya Federasi Rusia dan Inggris. Selain dari itu juga telah berhasil dipilih dan dilantik 21 orang anggota *Commission on the Limits of the Continental Shelf*. Di samping sejumlah besar negara-negara berkembang, sampai dengan bulan November 1997 ratifikasi ini telah meliputi juga hampir seluruh negara anggota Masyarakat Eropa, Federasi Rusia, Cina, Jepang, India, Australia, Brazil dan Argentina.

Di samping itu, dalam hal penambangan di dasar laut samudra dalam (*deep sea-bed mining*), perjanjian penambangan oleh 'pioneer investor' telah melibatkan juga warganegara AS, negara yang sampai saat ini

belum meratifikasi Konvensi, melalui beberapa konsorsium perusahaan pertambangan.¹

Seperti diketahui substansi pengaturan Konvensi Hukum Laut 1982 meliputi ketentuan-ketentuan tentang pelbagai macam penggunaan laut seperti misalnya pelayaran, serta pembagian hak dan kewajiban antara pengakomodasian kepentingan-kepentingan negara pantai dalam pemanfaatan sumber daya alam di daerah lepas pantainya, dengan perlindungan terhadap kebebasan negara-negara lain untuk menggunakan ruang laut tanpa hambatan-hambatan yang tidak wajar.

Konvensi Hukum Laut 1982 juga mengandung ketentuan-ketentuan yang mengatur tentang penambangan di daerah dasar laut samudra dalam di luar yurisdiksi nasional, beserta kelembagaannya. Seperti diketahui masalah inilah yang untuk pertama kali memicu Majelis Umum PBB untuk mengangkatnya ke dalam agenda persidangannya dan kemudian menghasilkan suatu Resolusi khusus untuk menangani masalah ini beserta kelembagaannya.² Pada akhirnya lembaga yang dibentuk khusus untuk menangani masalah penambangan di dasar laut samudra dalam ini, berubah fungsi

menjadi panitia persiapan Konferensi Hukum Laut ke-III.

Pada waktu persidangan Konferensi sudah mencapai hasil tahap akhir Rancangan Konvensi pada sekitar tahun 1980, di AS terjadi perubahan pemerintahan dari Carter yang demokrat ke Reagan sebagai wakil Partai Republik. Hal ini ternyata kemudian juga mempengaruhi keterlibatan AS dalam perundingan tentang pembentukan hukum laut yang baru tersebut, sehingga delegasi AS pada waktu itu merasa perlu untuk memikirkan kembali sikapnya terhadap hasil-hasil perundingan yang telah dicapai.³

Pada waktu Konvensi Hukum Laut 1982 siap untuk memperoleh tanda tangan pengesahan dari wakil-wakil negara peserta Konferensi pada bulan Desember 1982, AS tidak termasuk ke dalam negara yang turut membubuhkan tanda tangannya. Pada akhirnya ketika Konvensi Hukum Laut 1982 sudah akan dapat memperoleh kekuatan mengikat dengan adanya ratifikasi ke-60 oleh Guyana pada tahun 1993, AS diikuti oleh negara-negara maju lainnya merasa masih belum dapat menerima isi Konvensi secara keseluruhan. Dalam situasi demikian dapat

¹Konvensi Hukum Laut 1982 sebenarnya telah diajukan ke Senat untuk diratifikasi sejak tahun 1994. Meskipun telah mendapat dukungan dari Menteri Luar Negeri Warren Christopher, dan akhir-akhir ini juga didukung oleh Menteri Pertahanan William S. Cohen, Komisi Hubungan Luar Negeri Senat AS masih belum berhasil untuk menyepakati ratifikasi tersebut. Lihat Margaret M. Tomlison. "Recent Development in the International Law of the Sea." *International Lawyer*. Vol. 32. 1998. Hlm. 600.

²UNGA Res. 2340 (XXII), 18 Desember 1967.

³Seperti diketahui Reagan yang berasal dari negara bagian California ini, untuk mencapai kursi kepresidenan banyak dibantu secara finansial oleh perusahaan-perusahaan pertambangan, yang banyak di antaranya tidak dapat menerima hasil yang telah dicapai pada Konferensi tersebut.

dikatakan bahwa kekuatan mengikat Konvensi Hukum Laut 1982 secara efektif terbatas hanya pada bagian-bagian Konvensi yang tidak menimbulkan permasalahan.

Dalam tulisan ini akan dicoba diuraikan salah satu perkembangan penting tentang implementasi Konvensi Hukum Laut 1982, yaitu dicapainya suatu Perjanjian pada tahun 1994 tentang Pelaksanaan Bab XI Konvensi (*Implementing Agreement*).⁴

Perjanjian tentang Implementasi Bab XI Konvensi Hukum Laut 1982 (*Agreement Relating to the Implementation of Part XI of the 1982 Convention on the Law of the Sea*)⁵

Perjanjian tentang Implementasi Bab XI Konvensi Hukum Laut 1982 yang mengatur tentang penambangan di dasar laut samudra dalam ini, berhasil dicapai setelah beberapa negara berkembang melakukan inisiatif untuk mengajak AS kembali merundingkan masalah Konvensi Hukum Laut 1982, khususnya tentang bagian yang tidak mendapat dukungan dari AS dan negara-negara maju lainnya, yaitu tentang masalah penambangan dasar laut samudra dalam.

Seperti diketahui, salah satu masalah yang menjadi penghambat turutnya AS dalam perkembangan pencapaian Konvensi Hukum

Laut 1982 di Konferensi PBB tentang Hukum Laut yang ke III adalah keberatan AS pada ketentuan-ketentuan Bab XI yang dianggap lebih menguntungkan negara-negara berkembang, di samping kurang memberikan jaminan bagi keikutsertaan negara-negara industri maju dalam pelbagai lembaga terkait.⁶ Sikap AS ini telah menghambat keinginan negara-negara maju lainnya yang telah menandatangani Konvensi Hukum Laut 1982 tersebut, untuk menindaklanjutinya dengan peratifikasian Konvensi.

Perjanjian ini berisi ketentuan yang menetapkan tidak berlakunya beberapa ketentuan Bab XI Konvensi Hukum Laut 1982 yang berkaitan dengan penambangan daerah dasar laut samudra dalam yang menimbulkan permasalahan bagi AS dan beberapa negara industri maju lainnya. Ketentuan-ketentuan yang dimaksud adalah yang berisi pengaturan tentang beban pembiayaan bagi negara-negara peserta, pelaksanaan fungsi dari *enterprise* (perusahaan), prosedur pengambilan keputusan, mekanisme untuk mengadakan peninjauan kembali terhadap Bab XI, persyaratan alih teknologi kepada *enterprise* dan negara-negara berkembang, pembatasan jumlah produksi mineral dari dasar laut samudra dalam, bantuan ekonomi, dan syarat-syarat keuangan dalam kontrak serta masalah-masalah finansial lainnya.⁷

⁴The Agreement Implementing Part XI of the Convention on the Law of the Sea.

⁵UN Doc. A/Res/48/263, 17 August 1994.

⁶Ketika pada tahun 1980 terjadi peralihan pemerintahan dari Jimmy Carter, yang berasal dari Partai Demokrat, kepada Ronald Reagan, seorang republikan, pemerintah baru AS tersebut telah berhasil didesak oleh para pendukung perusahaan pertambangan AS (yang telah menyumbangkan dana untuk membiayai kampanye Reagan) untuk mundur dari percatutan Konferensi, dan tidak turut menandatangani naskah Konvensi Hukum Laut 1982.

⁷John E. Noyes, "International Law of the Sea." *International Lawyer*. Vol. 31. 1997. Hlm. 704.

Pembiayaan bagi Negara-negara Peserta

Sejak tahun 1985 telah dicapai kesepakatan melalui *Preparatory Commission (Prepcom)*:⁸

... *the future Authority should be effective, viable, efficient and cost-effective, and that the structure of the Authority should be lean, at least in the initial stage.*

Dalam perjanjian implementasi prinsip "*const-effectiveness*" ini dimunculkan kembali, dan dijadikan aturan untuk pembentukan segala organ dan lembaga-lembaga penunjang lainnya yang ditetapkan oleh Konvensi. Prinsip yang sama akan diterapkan juga terhadap frekuensi, jangka waktu dan penjadwalan pertemuan-pertemuannya. Pendirian lembaga-lembaga tersebut akan dilakukan secara bertahap dengan memperhatikan kebutuhan.

Pelaksanaan Fungsi dari Enterprise

Inti perbedaan pandangan antara negara-negara berkembang dan negara-negara maju terhadap *enterprise* sebagai badan usaha penambangan dasar laut samudra dalam adalah bahwa, di satu pihak negara-negara berkembang menganggapnya sebagai media untuk mewujudkan prinsip warisan bersama umat manusia (*common heritage of mankind*). Di lain pihak negara-negara industri maju melihatnya sebagai pesaing terhadap badan-badan usaha serupa yang telah ada, dan menganggap bahwa sebagai suatu badan usaha *enterprise* harus ditinjau kembali

fungsinya dan harus dipaksa untuk mengikuti mekanisme pasar.

Dalam perjanjian implementasi ditetapkan bahwa *enterprise* akan melaksanakan tahap awal usahanya melalui usaha patungan, dan para mitra usahanya (kontraktor) tidak perlu dihadapkan pada kewajiban untuk melaksanakan alih teknologi. Selain dari itu disepakati juga bahwa tidak akan ada kewajiban bagi setiap negara peserta untuk turut menanggung beban pembiayaan wilayah penambangan yang diperuntukkan bagi *enterprise*, demikian juga dalam hal usaha patungan. Kewajiban demikian dianggap menyulitkan bagi semua negara peserta baik itu negara maju apalagi bagi negara-negara berkembang.

Prosedur Pengambilan Keputusan

Masalah pengambilan keputusan ini dapat dianggap sebagai masalah inti dalam perundingan kembali Konvensi Hukum Laut 1982. Negara-negara maju, khususnya AS menganggap bahwa prosedur pengambilan keputusan sebagaimana tercantum dalam Konvensi tidak menjamin bahwa AS dan negara-negara industri maju lainnya akan memperoleh hak suara untuk dapat mengamankan kepentingan-kepentingannya.

Dalam perjanjian implementasi sistem pemungutan suara diganti oleh suatu sistem baru yang disebut *system of chambered voting*, yang digambarkan sebagai berikut:⁹

⁸Statement by the Chairman of the Preparatory Commission (LOS/PCNL.19), 1985.

⁹Section 3 par. 5, lihat juga L.D.M. Nelson, "Some Observations on the Agreement Implementing Part XI of the Convention on the Law of the Sea," *draft paper* diperoleh langsung dari yang bersangkutan oleh penulis.

...decision on questions on substance, except where the convention provides for decisions by consensus in the Council, shall be taken by a two-thirds majority of members present and voting, provided that such decision are not opposed by a majority in any one of the chambers referred to in paragraph.

Komposisi keanggotaan *Council* (Dewan) sebagaimana diatur dalam Pasal 161 Konvensi dirubah sedemikian rupa sehingga dicapai suatu keanggotaan yang seimbang dan memungkinkan adanya perwakilan dari negara-negara industri maju. Untuk pemungutan suara ini, Perjanjian Implementasi membentuk dua kamar (*chamber*) yang terdiri dari:¹⁰

1. Kamar I: terdiri dari kelompok negara-negara yang dipilih berdasarkan kategori (a) sampai dengan ©.
2. Kamar II: terdiri dari negara-negara berkembang yang dipilih berdasarkan pengelompokkan dalam kategori (d) dan (e).

Alih Teknologi

Salah satu ketentuan Konvensi, khususnya dalam Bab XI yang dianggap sangat memberatkan bagi negara-negara industri maju adalah adanya kewajiban untuk melakukan alih teknologi kepada baik *Enterprise* maupun kepada negara-negara berkembang. Berbeda dengan ketentuan tersebut, dalam Perjanjian Implementasi ini

alih teknologi tidak diwajibkan, karena ketentuan Pasal 5, Annex III, dinyatakan tidak berlaku. Mekanisme Untuk Mengadakan Peninjauan Kembali Terhadap Bab XI (*Review Conference*) Ketentuan Pasal 155 Konvensi menetapkan bahwa suatu Konperensi Peninjauan Kembali harus diadakan limabelas tahun sejak tanggal 1 Januari dari tahun produksi komersial yang pertama dimulai, untuk meninjau kembali ketentuan-ketentuan dalam Bab XI dan lampiran- lampiran terkait yang mengatur tentang sistem eksplorasi dan eksploitasi di Kawasan (*the Area*).

Ketentuan tersebut oleh Perjanjian Implementasi telah dikesampingkan dan konperensi demikian dapat diadakan setiap waktu apabila ada rekomendasi dari *Council*, sedangkan perubahan terhadap Perjanjian Implementasi dan Bab XI Konvensi tunduk pada prosedur yang ditetapkan dalam Pasal-pasal 314, 315 dan 316 Konvensi, dengan syarat bahwa semua prinsip, aturan dan syarat-syarat yang ditetapkan dalam Pasal 155 ayat (2) dari Konvensi tetap dipertahankan.

Pembatasan Jumlah Produksi

Pembatasan jumlah produksi sebagaimana diatur dalam Pasal 151 Konvensi, oleh sebagian besar negara-negara industri maju dianggap tidak masuk akal (*artificial*) karena pembatasannya didasarkan pada konsep-konsep pemusatan perencanaan ekonomi yang usang dan sudah tidak digunakan lagi oleh banyak negara.

¹⁰Sama dengan kategori-kategori yang tercantum dalam Pasal 161, tetapi dengan beberapa perubahan substantif.

Dalam Perjanjian Implementasi ketentuan-ketentuan yang termuat dalam Pasal 151, khususnya ayat 1-7 dan 9 dinyatakan tidak berlaku. Ketentuan-ketentuan tersebut diganti dengan sejumlah ketentuan umum tentang produksi, yang antara lain menetapkan bahwa:¹¹

1. Tidak akan ada subsidi untuk kegiatan-kegiatan di Kawasan;
2. Tidak akan ada perlakuan yang berbeda terhadap bahan-bahan tambang yang diperoleh dari Kawasan dengan dari sumber-sumber lain; dan
3. Ketentuan-ketentuan GATT dinyatakan berlaku untuk kegiatan-kegiatan di Kawasan.

Bantuan Ekonomi

Karena penambangan di dasar laut samudra dalam merupakan penambangan yang akan memerlukan modal dan teknologi yang mahal, dirasakan perlu untuk menetapkan beberapa ketentuan umum yang dapat dijadikan landasan kebijakan bagi Otorita untuk membantu negara-negara berkembang penghasil mineral yang sama dari daratan (*land based producers*), yang mungkin akan terpengaruh oleh penambangan di dasar laut samudra dalam.

Melalui Perjanjian Implementasi ini akan dibentuk suatu dana bantuan ekonomi yang diambil dari dana administrasi Otorita, yang jumlahnya melebihi biaya administrasi yang diperlukan. Dana tersebut akan digunakan untuk membantu negara-negara produsen tersebut di atas, melalui kerjasama dengan badan-badan pembangunan global maupun regional.

Syarat-syarat Keuangan dalam Kontrak

Masalah ini merupakan salah satu dari sekian masalah yang menghambat peratifikasian Konvensi oleh negara-negara industri maju. Syarat-syarat keuangan tersebut dianggap sangat membebani para kontraktor karena ditetapkan tanpa memperhatikan bahwa penambangan di dasar laut samudra dalam menyangkut risiko jangka panjang serta biaya pengembangan yang tinggi.

Ketentuan Pasal 13 ayat (3) - (1)0 dari Annex III Konvensi dinyatakan tidak berlaku lagi. Sebagai penggantinya ditetapkan melalui sejumlah ketentuan umum yang dianggap adil baik bagi kontraktor maupun Otorita. Persyaratan keuangan akan disesuaikan dengan sistem yang berlaku pada produksi mineral yang sama di daratan.

Pembentukan Komisi Keuangan

Dalam sidang-sidang Prepcom tampak adanya kesepakatan umum mengenai perlunya dibentuk suatu Komisi Keuangan, dan beberapa usaha ke arah itu telah mulai disiapkan, meskipun masih ada beberapa hal yang belum mencapai hasil akhir.

Dalam Perjanjian Implementasi berhasil dicapai beberapa kesepakatan mengenai komposisi, fungsi dan prosedur pengambilan keputusan dari Komisi ini. Sambil menunggu terkumpulnya dana yang cukup oleh Otorita, keanggotaan Komisi ini akan terdiri dari 15 anggota termasuk didalamnya lima anggota yang berasal dari negara-negara yang memberikan sumbangan keuangan terbesar kepada anggaran belanja Otorita.

¹¹Pasal 13 ayat (3), Annex III.

Dalam setiap keputusan yang diambil oleh *Assembly* (Majelis Umum di Otorita) dan *Council*, rekomendasi Komisi untuk masalah-masalah tertentu harus dijadikan bahan pertimbangan. Pemungutan suara untuk masalah prosedural memerlukan jumlah suara mayoritas anggota yang hadir dan turut dalam pemungutan suara, sedangkan pemungutan suara untuk masalah-masalah yang bersifat substantif akan memerlukan konsensus.

Dampak Perjanjian Implementasi terhadap Negara Peserta

Segara setelah Perjanjian ini mulai berlaku, negara-negara yang menyatakan turut serta secara sementara dan belum menyerahkan piagam ratifikasinya pada tanggal tersebut, dapat melanjutkan keturutsertaannya sampai tidak melampaui batas waktu bulan November 1998, dengan mengajukan permohonan pada *Council* dari Otorita Internasional (*International Sea-bed Authority*). Sejak itu, negara-negara yang belum meratifikasinya tidak dapat lagi turut serta dalam perjanjian ini. Sampai saat ini, dari sejumlah 14 negara yang memperoleh status sebagai '*pioneer investor*', sepuluh di antaranya telah meratifikasi Konvensi Hukum Laut 1982, yaitu Jerman, Jepang, Rusia, Cina, India, Perancis, Belanda, Inggris, Korea Selatan dan Italia, sedangkan empat negara lainnya yang belum meratifikasi Konvensi adalah Belgia, Kanada, Polandia dan Amerika Serikat.

Perjanjian yang mulai berlaku pada tanggal 28 Juli 1996 tersebut dimaksudkan

untuk diinterpretasikan dan diterapkan bersama-sama dengan ketentuan Bab XI Konvensi Hukum Laut 1982 sebagai satu dokumen, khususnya apabila terjadi sengketa dengan ketentuan-ketentuan sebagaimana tercantum dalam Bab XI yang asli. Negara-negara yang meratifikasi Konvensi Hukum Laut 1982 setelah tanggal 28 Juli 1994, akan langsung terikat oleh ketentuan perjanjian ini. Bagi negara-negara yang telah meratifikasi sebelumnya diberikan kebebasan untuk menentukan pilihannya, melalui pelbagai mekanisme yang disediakan. Di samping itu negara-negara tidak dapat menyatakan terikat oleh ketentuan perjanjian ini tanpa juga menerima Konvensi Hukum Laut 1982.

Otorita Dasar Laut Internasional (*International Sea-Bed Authority*)

Sesuai dengan ketentuan Pasal 156, Bab XI Konvensi Hukum Laut 1982, Otorita Dasar Laut Internasional adalah organ utama di mana negara-negara peserta akan melaksanakan ketentuan-ketentuan Konvensi yang berkaitan dengan penambangan sumberdaya alam dari daerah dasar laut samudra dalam. Otorita ini dilengkapi oleh Majelis Umum (*Assembly*), Dewan (*Council*), Sekretariat,¹² serta dua Komisi yang menangani masalah-masalah perencanaan hukum dan teknis, serta perencanaan ekonomi.¹³

Otorita Dasar Laut Internasional yang bermarkas besar di Kingston, Jamaika mengadakan pertemuannya setiap tahun pada bulan Maret dan Agustus. Pertemuan

¹²Pasal 158 ayat (1).

¹³Pasal 163 ayat (1).

yang kedua diadakan antara tanggal 11-12 Maret dan 5-16 Agustus 1996. Pada pertemuan bulan Maret tersebut Majelis Umum sebagai organ tertinggi dari Otorita ini telah berhasil memilih Satya N. Nandan sebagai Sekretaris Jenderal Otorita yang pertama.

Pada pertemuan bulan Agustus Majelis Umum bersama-sama dengan dewan telah berhasil menyetujui anggaran belanja Otorita untuk tahun 1997 sebesar US \$ 4.15 juta. Dalam pertemuan di bulan yang sama Dewan juga telah berhasil menyepakati *Rules of Procedure*-nya dan memilih Lennox Ballah, wakil dari Trinidad dan Tobago, sebagai Ketua Dewan. Juga pada pertemuan tersebut telah berhasil dilantik 22 orang anggota Komisi Hukum dan Teknis.

Satu hal lain yang berhasil dilakukan oleh Majelis Umum Otorita tersebut adalah disepakatinya suatu prosedur untuk memperpanjang keanggotaan pada Otorita, dari negara-negara dan entitas-entitas lain yang belum meratifikasi konvensi. Keanggotaan ini bersifat sementara dan hanya diperpanjang sampai tanggal 16 November 1998.

Pada pertemuan tahun 1997 agenda persidangan meliputi masalah pengesahan rencana kerja untuk melaksanakan eksplorasi yang diajukan oleh tujuh dari keseluruhan 14 yang telah disahkan sebagai *pioneer investors*. Untuk pertama kalinya eksplorasi di dasar laut samudra dalam akan dilaksanakan berdasarkan ketentuan konvensi hukum laut 1982, melalui suatu kontrak eksplorasi antara

para kontraktor dengan Otorita untuk jangka waktu 15 tahun. Para kontraktor tersebut terdiri dari pemerintah atau warganegara yang berasal dari India, Perancis, Jepang, Federasi Rusia, Cina dan Korea, serta suatu organisasi yang beranggotakan negara-negara yang berasal dari blok Eropa Timur dan Kuba.

Para kontraktor ini, seperti misalnya Badan Ilmu Pengetahuan dan Teknologi Jepang (*Japan's Science and Technology Agency*) memprediksikan bahwa secara praktis teknologi untuk menambang nodul mangan akan siap pada tahun 2010. Dua kapal eksplorasi Cina akan mulai melakukan eksplorasi di suatu wilayah penambangan di Pasifik Utara dengan menggunakan robot yang mampu untuk dioperasikan pada kedalaman 6000 meter, sedangkan Amerika Serikat dan beberapa negara peserta lainnya telah mengontrak suatu perusahaan untuk melakukan studi tentang dampak penambangan dasar laut samudra dalam terhadap lingkungan.¹⁴

Pada bulan November 1997, Majelis Umum PBB telah mensahkan perjanjian antara PBB dengan Otorita Dasar Laut Internasional, tentang hubungan kerja antara kedua lembaga tersebut. Mulai tahun 1998 biaya administrasi Otorita akan ditentukan dan dicarikan berdasarkan perkiraan negara-negara anggota Otorita, termasuk negara-negara anggota sementara (*provisional members*) yang belum meratifikasi Konvensi Hukum Laut 1982. Sebelumnya biaya tersebut diambil dari anggaran reguler PBB untuk awal

¹⁴Perusahaan tersebut adalah Redmond Ocean Systems. Margaret L. Tomlison. "Recent Development in the International Law of the Sea." *International Lawyer*. Vol. 32. 1998. Hlm. 604.

pembiayaan yang meliputi tahun anggaran 1994 hingga 1997.

Simpulan

Dicapainya Perjanjian Implementasi tersebut di atas, menunjukkan bahwa sebagai usaha untuk memberi kekuatan mengikat terhadap ketentuan-ketentuan yang telah dicapai dalam Konvensi Hukum Laut 1982, negara-negara peserta Konferensi Hukum Laut ke III, telah menyadari sulitnya untuk melaksanakan ketentuan-ketentuan hukum yang dicapai melalui kompromi, sehingga pada akhirnya diperlukan suatu kompromi baru.

Hal tersebut juga sekaligus menunjukkan bahwa kekuatan mengikat Konvensi Hukum Laut 1982 tidak hanya ditentukan oleh jumlah ratifikasi yang dicapai, akan tetapi lebih pada negara-negara mana saja yang telah meratifikasinya. Ketika dicapainya jumlah ratifikasi oleh 60 negara sebagaimana yang disyaratkan oleh konvensi, sedikit sekali negara-negara maju yang tergabung kedalamnya. Apakah artinya kesepakatan

internasional yang telah dicapai, kalau pelaksanaannya sangat bergantung pada negara-negara yang menguasai ekonomi dunia. □

Daftar Pustaka

- Nelson, L.D.M.. "Some Observations on the Agreement Implementing Part XI of the Convention on the Law of the Sea." *draft paper* diperoleh langsung dari yang bersangkutan oleh penulis.
- Noyes, John E. "International Law of the Sea." *International Lawyer*. Vol. 31. 1997.
- Tomlison, Margaret M.. "Recent Development in the International Law of the Sea." *International Lawyer*, Vol. 32. 1998.
- United Nations Convention on the Law of the Sea. 1982.
- The Agreement Implementing Part XI of the Law of the Sea. UN Doc.A/Res/48/263. 17 August 1994.
- Statement by the Chairman of the Preparatory Commission (LOS/PCN/L.19). 1985.

* * *